

Christian Baudewin

Öffentliche Ordnung und Versammlungsrecht

5. Auflage



Nomos

Christian Baudewin

Öffentliche Ordnung und Versammlungsrecht



Nomos



Onlineversion
Inlibra

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-7560-3309-6 (Print)

ISBN 978-3-7489-6244-1 (ePDF)

5. Auflage 2026

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2026. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

Für Mama

Rezensionen zur 4. Auflage 2023

2025:

- **Richter am VG Dr. Markus Scheffer**
in: SächsVBl. 2025, 319 f.

2024:

- **Polizeidirektor a.D. Hartwig Elzermann**
in: Die Polizei 2024, 158 f.
- **Richter am VG Dr. Arno Dieckmann**
in: BayVBl. 2024, 576
- **Prof. Dr. Norbert Ullrich**
in: DVBl. 2024, 1217

2023:

- **Prof. Dr. Henning Müller**
in: NVwZ 2023, 1888 f.

Rezensionen zur 3. Auflage 2020

2021:

- **Prof. Dr. Norbert Ullrich**
in: DVBl. 2021, 654 f.
- **Prof. Hartmut Brenneisen**
in: KrimPol. 2021, 26

2020:

- **Richter am OLG Ulrich Drews**
in: NVwZ 2020, 534
- **Prof. Dr. Norbert Janz**
in: GSZ 2020, 130
- **Regierungsdirektor Dr. Alfred Scheidler**
in: VR 2020, 281 f.

- **Richter Dr. Max Vogel**
in: NWVBl. 2020, 440
in: VBlBW 2020, 440
- **Staatsanwalt Dr. Tobias Siefer**
in: NJ 2020, 237 f.

Rezensionen zur 2. Auflage 2014

2015:

- **Regierungsdirektor a. D. Hans Klaus Weber**
in: GewArch 2015, 472

2014:

- **Daniel Korn**
in: www.amazon.de (03.05.2014)
- **Erster Polizeihauptkommissar Marcello Baldarelli**
in: FHöV Aktuell Juli 2014, 17–19
- **Richterin am LG Petra Gundlach**
in: DVBl. 2014, 1519 f.
- **Wiss. Angestellter Johannes Osthoff**
in: NordÖR 2014, 469 f.
- **Prof. Dr. Clemens Arzt**
in: DP 2014, 363 f.

Rezensionen zur 1. Auflage 2007

2012:

- **Rechtsanwältin Dr. Madeleine Weskott**
in: GewArch 2012, 224

2011:

- **Hendrik Wassermann**
in: RuP 2011, 62 f.

2009:

- **Oberregierungsrat Dr. Alfred Scheidler**
in: DÖV 2009, 124 f.
- **Leitender Regierungsdirektor und Dekan Hartmut Brenneisen/
Rechtsreferendar Dr. Christoph Sievers**
in: NordÖR 2009, 116 f.
- **Petra G.**
in: www.amazon.de (11.04.2009)
- **Rechtsanwalt Dr. Franz-Johann Becker**
in: VR 2009, 215
- **Ass. iur. Daniel Korn**
in: NJ 2009, 376 f.

2008:

- **Daniel Korn**
in: www.amazon.de (05.12.2008)

2007:

- **Wiss. Mit. Dr. Norbert Janz**
in: NdsVbl. 2007, 320
NWVbl. 2007, 411 f.

Vorwort

„The only dream that I’ve been chasing is my own (A. C.)

„Für Sie immer noch Herr Vorragend“ (F. B.)

„Dä beste Kompass, dä dich führt, dat is di Hätz“ (D. H.)

„Up the Irons!“ (I.M.)

„Das hier geht an alle Krieger des Lichts“ (S. K.)

Und es geht immer weiter: 20 Jahre nach der ursprünglichen Dissertation erscheint nun die 5. Auflage. Wieder ist eine komplette Neubearbeitung erfolgt, die zwar mit neuen Randnummern einhergeht, was aber über das umfangreiche Stichwortverzeichnis schnell wieder aufgefangen wird. Auch die Sprachen wachsen weiter an; es ist Finnisch dazugekommen. Ich habe nicht nur verändert und hinzugefügt, sondern auch gestrichen. Je mehr aus diesem Buch ein Praktikerleitfaden wird, desto mehr schrumpft das Literaturverzeichnis. Denn entscheidend ist, wie die Rechtsprechung die Probleme angeht. Wie jedes Mal danke ich denen, die die Voraufgabe rezensiert oder mir wertvolle Anregungen für die Neuauflage gegeben haben.

Kassel, im Februar 2026

Dr. Christian Baudewin

Aus dem Vorwort zur 4. Auflage

Bereits zum dritten Mal ist das Wort „Neuaufgabe“ absolut gerechtfertigt. Denn wie immer habe ich massive Änderungen vorgenommen und die Voraufgabe generalüberholt, insbesondere auch wissenschaftliche Erbhöfe gestrichen und „Zitatfriedhöfe“ vermieden. Zwar führt dies zu geänderten Randnummern, doch erhöht es insgesamt die Lesbarkeit noch einmal. Das weiter ausgebaut, sehr detaillierte Stichwortverzeichnis sorgt für einen schnellen Zugriff. Wo ich es für vertretbar hielt, habe ich veraltete Fußnoten komplett entfernt (insgesamt über 500!) oder jedenfalls entschlackt. Alle Kürzungen können bei Interesse in den Altaufgaben nachgelesen werden. Insgesamt wird aus der Dissertation von 2006 immer mehr ein Praktikerleitfaden, Nachschlagewerk und Handbuch. Daher habe ich auch häufig Literaturfundstellen gestrichen und mich auf die einschlägige Rechtsprechung konzentriert. Hinsichtlich der dennoch natürlich gesichteten neuen Literatur geht es nicht um Vollständigkeit, sondern um Relevanz (für dieses Buch).

Inzwischen sind ganze Kapitel auf Englisch und die Inhaltsangabe gibt es jetzt in 20 Sprachen (neu hinzugekommen sind Holländisch und Tschechisch). Erneut danke ich denen, die - meist nette - Rezensionen über die Voraufgaben geschrieben und mir bei den Übersetzungen geholfen haben. Ein großes Dankeschön geht auch an die, die durch wertvolle Anmerkungen das Buch viel besser gemacht haben, insbesondere Dr. Sanaz Moradi Karkaj und Dr. Daniel Brauer.

Inhalt

Inhaltsangabe

Die öffentliche Ordnung ist der Dauerbrenner im Verwaltungsrecht – aktuell gegen Bestrebungen im Rechtsextremismus, Islamismus und Linksextremismus. Insbesondere extremistische Versammlungen nutzen die Versammlungsfreiheit und Meinungsfreiheit extensiv. Kann die wehrhafte Demokratie insbesondere Provokationen von Demonstrationen durch Anlehnungen an die Zeit des Nationalsozialismus anhand der öffentlichen Ordnung unterbinden? Gibt es eine antinationalsozialistische Tendenz des Grundgesetzes? Wie können symbolträchtige Orte und Daten geschützt werden? Welche Symbole, Parolen und militärischen Elemente nutzen Extremisten – und dürfen sie das? Wie verhalten sie sich in den Sozialen Medien und wie sollte man (gerade nicht) reagieren? Wer ist bei Gegendemonstrationen Störer, wer Zweckveranlasser? Dieses Buch schafft Klarheit. Es gibt zudem einen instruktiven Überblick zu den aktuellen Themen Parteiverbot und Vereinsverbot, Ultimate Fighting, Shitstorm, Flashmob, Hate speech, Lasertag, Paintball und Nacktauftritte in der Öffentlichkeit.

Abstract

Public order is a perennial issue in administrative law – currently in the context of efforts to combat right-wing extremism, Islamism, and left-wing extremism. Extremist gatherings in particular make extensive use of freedom of assembly and freedom of expression. Can a robust democracy use public order to prevent provocative demonstrations that draw on the Nazi era? Is there an anti-Nazi tendency in the German constitution? How can symbolic places and dates be protected? What symbols, slogans, and military elements do extremists use—and are they allowed to do so? How do they behave on social media, and how should one (not) react? Who is the troublemaker at counter-demonstrations, and who is the instigator? This book provides clarity. It also provides an informative overview of current topics such as party bans and association bans, ultimate fighting, shitstorms, flash mobs, hate speech, laser tag, paintball, and public nudity.

Obsah knihy

Veřejný pořádek patří mezi stálá témata v oblasti správního práva – aktuálně v souvislosti s aktivitami krajní pravice, islamistických uskupení i krajní levice. Extremistická shromáždění totiž extenzivně využívají svobodu shromáždování i svobodu slova. Může se demokracie bránit pomocí pravidel veřejného pořádku provokacím ze strany demonstrantů opírajících se o symboly nacionálního socializmu? Jakým způsobem je možné chránit symbolická místa a data? Které symboly a vojenské prvky používají představitelé krajní pravice – a mají na to právo? Kdo je na protidemonstracích rušitel, kdo iniciátor? Má Ústava SRN protinacionalistické tendence? Tato knížka přináší jasné odpovědi. Mimo to kniha obsahuje také návodný přehled k současným tématům, kterými jsou: zákaz politické strany a zákaz spolkové činnosti, ultimate fighting, shitstorm, flashmob, hate speech, lasertag, paintball a nahá vystoupení na veřejnosti.

Overzicht

De openbare orde is een terugkerend thema in het bestuursrecht – momenteel tegen pogingen tot rechts-extremisme, islamisme en links-extremisme. Met name extremistische bijeenkomsten maken uitgebreid gebruik van de vrijheid van vergadering en de vrijheid van meningsuiting. Kan de weerbare democratie met name provocaties van demonstraties door verwijzingen naar het nazisme op basis van de openbare orde tegengaan? Is er een antinazistische tendens in de grondwet? Hoe kunnen symbolische plaatsen en data worden beschermd? Welke symbolen, slogans en militaire elementen gebruiken extremisten – en mogen ze dat doen? Hoe gedragen ze zich op sociale media en hoe moet men (juist niet) reageren? Wie is bij tegendemonstraties de verstorer, wie de aanstichter? Dit boek schept duidelijkheid. Het geeft ook een leerzaam overzicht van actuele onderwerpen als het verbieden van partijen en verenigingen, ultimate fighting, shitstorms, flashmobs, haatzaaiende uitlatingen, lasertag, paintball en naakt optreden in het openbaar.

Özet

Kamu düzeni, idare hukukunda sürekli gündemde olan bir konudur – şu anda aşırı sağcılık, İslamcılık ve aşırı solculuk eğilimlerine karşı. Özellikle aşırılıkçı toplantılar, toplanma özgürlüğünü ve ifade özgürlüğünü yoğun bir şekilde kullanmaktadır. Savunmacı demokrasi, özellikle Nazi dönemine atıfta bulunan provokatif gösterileri kamu düzeni gerekçesiyle engelleyebilir mi? Anayasada antinasyonal sosyalist bir eğilim var mı? Sembolik yerler ve tarihler nasıl korunabilir? Aşırılık yanlıları hangi sembolleri, sloganları ve askeri unsurları kullanıyor – ve bunu yapmaya hakları var mı? Sosyal medyada nasıl davranıyorlar ve nasıl tepki verilmeli (veya verilmemeli)? Karşı gösterilerde kimler kargaşayı çıkaranlar, kimler kışkırtıcılar? Bu kitap bu konulara açıklık getiriyor. Ayrıca, parti ve dernek yasakları, Ultimate Fighting, Shitstorm, Flashmob, Nefret söylemi, Lasertag, Paintball ve kamuya açık yerlerde çıplak görünme gibi güncel konulara ilişkin bilgilendirici bir genel bakış sunar.

Résumé

L'ordre public est un sujet récurrent en droit administratif, actuellement contre les tendances à l'extrémisme de droite, à l'islamisme et à l'extrémisme de gauche. Les rassemblements extrémistes, en particulier, font un usage intensif de la liberté de réunion et de la liberté d'expression. La démocratie forte peut-elle empêcher, en particulier, les provocations lors de manifestations qui font référence à la période nazie en invoquant l'ordre public ? La Loi fondamentale allemande a-t-elle une tendance antinazie ? Comment protéger les lieux et les dates symboliques ? Quels symboles, slogans et éléments militaires les extrémistes utilisent-ils – et ont-ils le droit de le faire ? Comment se comportent-ils sur les réseaux sociaux et comment faut-il (ou ne faut-il surtout pas) réagir ? Qui sont les perturbateurs et qui sont les instigateurs lors des contre-manifestations ? Ce livre apporte des éclaircissements. Il offre également un aperçu instructif des thèmes d'actualité tels que l'interdiction des partis et des associations, l'Ultimate Fighting, les shitstorms, les flashmobs, les discours haineux, le laser tag, le paintball et les apparitions nues en public.

Resumo

A ordem pública é um tema recorrente no direito administrativo – atualmente contraposta às ambições da extrema direita, do islamismo e da extrema esquerda. Estes grupos radicais utilizam amplamente a liberdade de reunião e a liberdade de expressão. Pode uma democracia *robusta* impedir provocações, semelhantes às do período nazi, aplicando o conceito de ordem pública? Como se protegem locais e datas simbólicas? Que símbolos e ícones militares utilizam, em particular, os grupos de extrema direita? E têm direito a usá-los? Existindo contramanifestações, quem é perturbador da ordem pública e quem dá origem ao distúrbio? Existe uma tendência antinazi na Constituição Alemã? Este livro responde a essas perguntas. Além disso, fornece uma visão geral esclarecedora das questões atuais da proibição de partidos e associações, “*ultimate fighting*”, linchamento digital, “*flash mob*”, discursos de ódio, “*laser tag*”, “*paintball*” e comparências nuas em público.

Sammandrag

Allmän ordning är ett ständigt återkommande ämne inom förvaltningsrätten – för närvarande mot insatser inom högerextremism, islamism och vänsterextremism för att destabilisera demokratin. Mötesfriheten och yttrandefriheten utnyttjas fullt ut i extremiströrelsernas sammankomster. Kan en försvarbar demokrati stoppa provokationer av demonstrationer med nationalsocialistiska drag genom att tillämpa begreppet allmän ordning? Hur kan symboliska platser och datum skyddas? Vilka symboliska och militära element använder i synnerhet extremhögern – och får de göra det? Om det framkommer motdemonstrationer, vem kan anses störa den allmänna ordningen och vem anses vara anstiftaren. Strävar den tyska grundlagen att motverka nationalsocialism? Boken ger svar på dessa frågor. Ytterligare ger boken en upplysande översikt om förbud av partier och föreningar, *ultimate fighting*, *shitstorms*, *flashmobs*, *hatretorik*, *lasertag*, *paintball* och om nakenhet på offentliga platser.

Sammanfattning

Offentliga ordningen är den ständiga favoriten i förvaltningsrätten – för närvarande är det nödvändigt att motverka strävanden till höger extremis-

men, islamismen och vänster extremismen. Eftersom sammankomster av extremister utnyttjar mötesfrihet och yttrandefrihet i stora drag. Kan en väl befästad demokrati förhindra speciellt provokationer av demonstrationer som påminner om tiden av Nationalsocialismen genom att hänvisa till en allmän ordning? Hur kan symboliska platser och uppgifter skyddas? Vilka symboler och militära element används speciellt av höger extremister – och får de göra det? Om motprotester uppstår, vem ska ses som störande i allmän ordning och vem är initiativtagaren till störningen? Finns det en antinazistisk tendens i tyska grundlagen? Den här boken svara på dessa frågor. Det ger dessutom en lärande översikt över dom närvarande ämnen som förbudet mot partier och föreningar, Ultimate Fighting, Shitstorm, Flashmob, Hate speech, Lasertag, Paintball och nakenhet i allmänheten.

Sažetak

Javni red je stalna tema u upravnom pravu – trenutno, u borbi protiv desnog i lijevog ekstremizma, islamizma te njihovih težnji na destabiliziranju demokracije. Ekstremističke skupine u velikoj meri koriste slobodu okupljanja i slobodu izražavanja. Može li “snažna demokracija” spriječiti javne demonstracije skupina kao što su nacionalsocijalisti pozivom na zaštitu javnog reda? Kako se povijesni spomenici i datumi mogu zaštititi? Koje simbole i vojno znakovlje koriste isključivo desni ekstremisti i je li to dopušteno? Ako se dogodi protuprosvijed, tko je inicijator događanja i tko uznemirava javni red? Temelji li se njemački Osnovni zakon na antinacizmu? Ova knjiga daje odgovore na ta pitanja. Osim toga, daje pregled aktualnih pitanja zabrane stranaka, ultimate fightinga, shitstorma, flash moba, govora mržnje, lasertaga, paintballa i golotinje u javnosti.

Sinopsis

El orden público es un tema constante en derecho administrativo – actualmente es un concepto utilizado contra los movimientos de la extrema derecha, el islamismo y la extrema izquierda.

Las manifestaciones extremistas utilizan de forma amplia la libertad de reunión y opinión.

¿Puede una "democracia fuerte", con el concepto del orden público, evitar provocaciones de manifestaciones que se asemejan a las concentraciones nacionalsocialistas?

¿Cómo se pueden proteger fechas y lugares simbólicos?

¿Qué símbolos e iconos militares utilizan particularmente los ultraderechistas – tienen derecho a usarlos?

¿Cómo se identifica, en el caso de una contramanifestación, a la persona responsable, al autor? Y ¿Quién instiga, con su comportamiento, inicialmente legal, a otras personas para que realicen actos potencialmente peligrosos?

¿Existe una tendencia antinacionalsocialista en la Constitución alemana (“Grundgesetz”)?

Este libro lo aclara.

También instruye de forma resumida sobre los temas actuales de prohibición de partidos, prohibición de asociaciones, “Ultimate Fighting”, linchamiento digital, flashmob, discurso de odio, laser tag, paintball y actuaciones públicas en desnudo.

Sintesi

L'ordine pubblico è un tema sempre attuale nel diritto amministrativo, attualmente contro le tendenze dell'estremismo di destra, dell'islamismo e dell'estremismo di sinistra. In particolare, le riunioni estremiste fanno ampio uso della libertà di riunione e di espressione. La democrazia forte può impedire, in particolare, le provocazioni delle manifestazioni che fanno riferimento al periodo del nazionalsocialismo sulla base dell'ordine pubblico? Esiste una tendenza antinazionalsocialista nella Costituzione? Come si possono proteggere i luoghi e le date simbolici? Quali simboli, slogan ed elementi militari utilizzano gli estremisti e possono farlo? Come si comportano sui social media e come si dovrebbe (o non si dovrebbe) reagire? Chi sono i disturbatori nelle contro-manifestazioni, chi sono i promotori? Questo libro fa chiarezza. Offre inoltre una panoramica istruttiva su temi di attualità quali il divieto di partiti e associazioni, l'ultimate fighting, lo shitstorm, i flash mob, l'hate speech, il lasertag, il paintball e le esibizioni di nudo in pubblico.

Streszczenie

Porządek publiczny jest od dawna gorącym tematem w prawie administracyjnym – obecnie w kontekście działań skrajnej prawicy, islamizmu i skrajnej lewicy. Szczególnie ekstremistyczne zgromadzenia w znacznym stopniu

korzystają z prawa do zgromadzeń i wolności słowa. Czy silna demokracja może zapobiegać prowokacjom podczas demonstracji nawiązujących do czasów nazizmu, powołując się na porządek publiczny? Czy w ustawie zasadniczej istnieje tendencja antynazistowska? Jak można chronić miejsca i daty o znaczeniu symbolicznym? Jakich symboli, haseł i elementów wojskowych używają ekstremiści – i czy mają do tego prawo? Jak zachowują się w mediach społecznościowych i jak należy (a jak nie należy) na to reagować? Kto jest sprawcą zakłóceń podczas kontrdemonstracji, a kto jest inicjatorem? Ta książka wyjaśnia te kwestie. Zawiera również pouczający przegląd aktualnych tematów, takich jak zakaz działalności partii i stowarzyszeń, Ultimate Fighting, shitstorm, flashmob, mowa nienawiści, laser tag, paintball i publiczne występy nago.

Sumar

Noțiunea de ordine publică are un conținut în continuă schimbare – în prezent este necesară definirea acestuia pentru a contracara eforturile depuse de extremismul de dreapta, Islamism și extremismul de stânga de a destabiliza democrația. Adunările de extremiști folosesc noțiunea de libertate de întrunire și de asociere într-un sens larg. Ar putea o ”democrație bine încheată/puternică” să oprească provocările izvorâte din demonstrațiile făcute de adunările și paradele național socialiste aplicând noțiunea de ordine publică? Cum pot fi protejate locurile și datele simbolice? Care sunt simbolurile și elementele militare folosite în special de extremiștii de dreapta – și, este permisă folosirea lor? Dacă au loc contra-manifestații, care poate fi considerat factorul care perturbă ordinea publică și cine alimentează această perturbare? Există o tendință anti-nazistă a Legii fundamentale Germane? Această carte răspunde la aceste întrebări. Mai mult decât atât, oferă o privire de ansamblu cu privire la interzicerea anumitor partide și asociații, ultimate fighting, shit storms, flash mob, discursuri de ură, laser tag, paintball și apariții nud în public.

Tartalomjegyzék

A közrend az közigazgatási jogban állandó téma – jelenleg a jobboldali szélsőségség, az iszlamizmus és a baloldali szélsőségség ellen. Különösen a szélsőséges csoportok élnek széles körben a gyülekezési és

a véleménynyilvánítási szabadsággal. Megakadályozhatja-e a védekező demokrácia a közrend alapján a nemzetiszocializmusra utaló tüntetések provokációit? Van-e a nemzetiszocializmus elleni tendencia az alkotmányban? Hogyan lehet megvédeni a szimbolikus helyeket és dátumokat? Milyen szimbólumokat, jelszavakat és katonai elemeket használnak a szélsőségesek – és megtehetik ezt? Hogyan viselkednek a közösségi médiában, és hogyan kellene (nem) reagálni erre? Ki a zavargó, ki a provokátor az ellen-tüntetéseken? Ez a könyv tisztázza ezeket a kérdéseket. Emellett informatív áttekintést ad a párt- és egyesületi tilalom, az Ultimate Fighting, a shitstorm, a flashmob, a gyűlöletbeszéd, a lasertag, a paintball és a nyilvános meztelenkedés aktuális témáiról.

Yhteenveto

Yleinen järjestys on jatkuva suosikkiaihe hallintolaissa – nykyään on välttämätöntä torjua äärioikeiston, islamismin ja ääriivasemmiston ääriilikkeet. Ääriilikkeiden kokoontumisissa hyödynnetään täysimääräisesti kokoontumisvapautta ja sananvapautta. Voiko vahva demokratia lopettaa kansallissosialistisia piirteitä muistuttavien mielenosoitusten provokaatiot soveltamalla yleisen järjestyksen käsitettä? Kuinka symboliset paikat ja päivämäärät voidaan suojata? Mitä symbolisia ja sotilaallisia elementtejä erityisesti äärioikeistolaiset käyttävät – ja saavatko he tehdä niin? Jos vastalauseita esiintyy, ketä pidetään yleistä järjestystä häiritsevästä ja ketä pidetään häiriön aiheuttajana. Pyrkiikö Saksan perustuslaki suuntamaan kansallissosialismia vastaan? Tämä kirja vastaa näihin kysymyksiin. Lisäksi kirja tarjoaa opettavan katsauksen koskien puolueiden ja yhdistysten kieltämistä, lopullista taistelua (Ultimate Fighting), Shitstorm, Flashmob, vihapuhetta (Hate Speech), Lasertag, Paintball ja alastomana esiintymistä julkisesti (Nacktauftritte in der Öffentlichkeit).

Содержание

Общественный порядок это постоянно актуальная тема в административном праве – в настоящее время с целью противодействия стремлений правого экстремизма, исламизма и левого экстремизма. Экстремистские собрания пользуются свободой собраний и свободой слова экстенсивно. Может ли устойчивая

δημοκρατία пресечь с помощью общественного порядка провокации, которые подражают временам национал-социализма, в ходе демонстраций? Как могут символические места и даты быть защищены? Какие символы и военные элементы используют в частности правые экстремисты и имеют ли они на это право? Кто при контрдемонстрациях нарушитель общественного порядка, а кто дает повод к беспорядку?

Εсть ли анти-национал-социалистическая тенденция немецкой конституции? Эта книга придаст ясность. К тому же она предоставит инструктивный обзор актуальных тем, таких как: запрет партий и общественных объединений, ultimate fighting, shit storm, flash mob, hate speech, laser tag, paintball и публичные выступления в обнаженном виде.

Περίληψη

Η δημόσια τάξη είναι ένα μακροχρόνιο ζήτημα στο διοικητικό δίκαιο – σήμερα αντιτίθεται στις φιλοδοξίες του δεξιού εξτρεμισμού, του ισλαμισμού και του αριστερού εξτρεμισμού καθώς οι εξτρεμιστικές συγκεντρώσεις χρησιμοποιούν εκτεταμένα την ελευθερία του συνέρχεσθαι και την ελευθερία έκφρασης. Μπορεί ειδικότερα μια ισχυρή δημοκρατία („wehrhafte Demokratie“) να αποτρέψει με βάση τη δημόσια τάξη τις προκλήσεις από διαδηλώσεις που προσιδιάζουν στη ναζιστική εποχή; Πώς μπορούν να προστατευθούν συμβολικοί τόποι και ημερομηνίες; Ποια σύμβολα και στρατιωτικά στοιχεία χρησιμοποιούν ιδιαίτερα οι ακροδεξιόι εξτρεμιστές – και επιτρέπεται να το πράξουν; Σχετικά με τις αντι-διαδηλώσεις τίθεται η ερώτηση, ποιος πρέπει να θεωρηθεί ως ταραξίας και ποιος ως έμμεσος δημιουργός της διαταραχής; Έχει το Σύνταγμα μια αντι-ναζιστική τάση; Το βιβλίο αυτό απαντά σε αυτά τα ερωτήματα με σαφήνεια. Παρέχει επίσης μια διδακτική επισκόπηση στα εξής επίκαιρα θέματα: απαγόρευση σύστασης κόμματος και ενώσεως, Ultimate Fighting, Shitstorm, Flashmob, Ρητορική μίσους, tag λείζερ, paintball και γυμνές εμφανίσεις σε δημόσιους χώρους.

总结

公共秩序是行政法中的长期热点问题——目前针对的是极右翼、伊斯兰极端主义和极左翼的活动。极端主义集会尤其广泛地利用集会自

由和言论自由。具有防御能力的民主制度能否根据公共秩序，特别是针对借纳粹时期为依据的示威挑衅行为加以制止？《基本法》是否具有反纳粹的倾向？如何保护具有象征意义的地点和日期？极端分子使用哪些符号、口号和军事元素——他们是否可以这样做？他们在社交媒体上表现如何，人们应该（尤其不应该）如何应对？在反示威活动中，谁是干扰者，谁是煽动者？本书对此进行了阐明。此外，本书还就当前热门话题进行了有益的概述，包括政党和社团的取缔、终极格斗、网络暴民、快闪族、仇恨言论、激光枪战、彩弹射击和公共场合的裸体表演。

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsangabe	13
Abstract	13
Obsah knihy	14
Overzicht	14
Özet	15
Résumé	15
Resumo	16
Sammandrag	16
Sammanfattning	16
Sažetak	17
Sinopsis	17
Sintesi	18
Streszczenie	18
Sumar	19
Tartalomjegyzék	19
Yhteenveto	20
Содержание	20
Περίληψη	21
总结	21
Abkürzungsverzeichnis	31
Literaturverzeichnis	41
A. Einleitung/Introduction	45
I. Einleitung	45
II. Introduction	46

B. Öffentliche Ordnung	49
I. Schutzgut der öffentlichen Ordnung	49
1. <i>Historie</i>	49
2. <i>Definition und Abgrenzung zu öffentlicher Sicherheit</i>	50
3. <i>Begriffsmerkmale</i>	51
a) <i>Wertvorstellungen</i>	52
aa) <i>Frühere Wertvorstellungen</i>	52
bb) <i>Heutige Wertvorstellungen</i>	53
b) <i>Herrschende Auffassung</i>	53
c) <i>Unerlässliche Voraussetzung</i>	54
d) <i>Zeitlich und örtlich</i>	55
e) <i>Öffentlich</i>	55
4. <i>Öffentliche Ordnung international</i>	56
II. Funktionen der öffentlichen Ordnung	59
1. <i>Abwehr neuartiger Gefahren</i>	59
2. <i>Abwehr örtlicher Gefahren</i>	61
III. Anwendungsbereiche der öffentlichen Ordnung	62
1. <i>Leichtigkeit des Verkehrs</i>	63
a) <i>Nummerierung von Grundstücken und Straßen</i>	63
b) <i>Kennzeichnung von Nummernschildern</i>	64
c) <i>Nächtliche Massenansammlungen</i>	65
2. <i>Abnorme Spiele und Zurschaustellungen</i>	65
a) <i>Abnorme Spiele</i>	66
aa) <i>Lasertag</i>	66
bb) <i>Paintball</i>	67
b) <i>Abnorme Zurschaustellungen</i>	68
aa) <i>Frauen – „Peep-Show“</i>	69
bb) <i>Behinderte – „Zwergenwerfen“</i>	70
cc) <i>Tote – „Körperwelten“</i>	70
dd) <i>Medien – „Big Brother“</i>	71
ee) <i>Gewalt – „Ultimate Fighting“</i>	72
3. <i>Sozial-abnormes Verhalten von Randgruppen</i>	73
a) <i>Obdachlosigkeit</i>	73
b) <i>Betteln</i>	74
c) <i>Selbstmord</i>	75
d) <i>Drogenkonsum</i>	75
e) <i>Herabwürdigungen</i>	76
f) <i>Störung der Totenruhe</i>	78

4. Politisch-abnormes Verhalten von Randgruppen	78
5. Sexuell-abnormes Verhalten von Randgruppen	80
a) Pädophilie und Sodomie	80
b) Prostitution und Swingerclubs	81
c) Obszönitäten und Nacktauftritte	82
6. Ergebnis	83
IV. Kritik der öffentlichen Ordnung	83
1. Rechtsstaatsprinzip	84
a) Bestimmtheitsgrundsatz	85
b) Vorrang des Gesetzes	92
c) Wesentlichkeitstheorie und Gewaltenteilung	93
2. Demokratieprinzip	95
3. Rechtspolitische Erwägungen	98
4. Verzichtbarkeit der öffentlichen Ordnung?	100
a) Judikative: Aktuelle Nachweise	102
b) Legislative: Aktuelle Nachweise	104
b) Exekutive	108
5. Ergebnis	109
C. Öffentliche Ordnung im Versammlungsrecht	111
I. Versammlungsfreiheit	111
1. Beispiele für Versammlungsfreiheit	111
2. Funktionen der Versammlungsfreiheit	113
a) Rückkoppelung und Ventil	113
b) Zusammengehörigkeit und Macht	114
c) Minderheitenschutz	115
3. Reichweite der Versammlungsfreiheit	116
a) Beginn und Ende	116
b) Meinung und Unterhaltung	116
c) Hilfsmittel und Alkohol	117
d) Selbstbestimmung und Benutzungsrecht	118
e) Protest und Missbrauch	122
f) Schutz verfassungsfeindlicher Parteien	125
g) Internet, Shitstorm, Flashmob u.a.	127
h) Kooperation	129
4. Versammlungsfreiheit nach Art. 8 GG	131
a) Schutzbereich des Art. 8 Abs. 1 GG	131
aa) Deutsche, Veranstalter, Leiter, Teilnehmer	131

bb) <i>Versammlung und Teilnehmerzahl</i>	132
cc) <i>Ansammlung und Spaziergang</i>	134
dd) <i>Demonstration und Protestcamp</i>	135
b) <i>Friedlichkeit i.S.d. Art. 8 Abs. 1 GG</i>	135
aa) <i>Friedlich</i>	136
bb) <i>Ohne Waffen</i>	138
c) <i>Eingriff</i>	139
d) <i>Schranken nach Art. 8 Abs. 2 GG</i>	139
e) <i>Schranken nach Art. 5 Abs. 2 GG</i>	141
f) <i>Zwischenergebnis und Konkurrenzen</i>	142
5. <i>Versammlungsfreiheit nach § 15 VersG</i>	143
a) <i>Beginn und Ende</i>	144
b) <i>Behörde, öffentliche Versammlung</i>	145
c) <i>Anmeldung, Maßnahmen</i>	146
d) <i>Gefahr i.S.d. § 15 VersG, Prognose, Beweislast</i>	146
e) <i>Ermessen</i>	149
f) <i>Sperr- und Konzentrationswirkung</i>	150
g) <i>Adressat</i>	151
aa) <i>Störer</i>	151
bb) <i>Zweckveranlasser</i>	152
II. <i>Bedeutung für öffentliche Ordnung</i>	153
III. <i>Neues Verständnis der öffentlichen Ordnung?</i>	156
1. <i>Grammatische Auslegung</i>	157
2. <i>Historische Auslegung</i>	158
3. <i>Systematische Auslegung</i>	159
4. <i>Teleologische Auslegung</i>	159
5. <i>Zwischenergebnis</i>	161
D. <i>Öffentliche Ordnung für Versammlungs-Verbote</i>	163
I. <i>Grundsatz: kein Verbot möglich</i>	163
II. <i>Ausnahme: Rechtsextremistische Versammlungen?</i>	163
1. <i>Rechtsextremismus</i>	164
2. <i>Rechtsextremistische Versammlungen</i>	165
3. <i>Rechtsextremismus als Meinung</i>	166
4. <i>Antinationalsozialistische Tendenz des GG?</i>	168
a) <i>Widerstandsrecht (Art. 20 Abs. 4 GG)</i>	169
b) <i>Friedensgebot (Art. 1 Abs. 2, 24 Abs. 2, 26 Abs. 1 GG)</i>	170
c) <i>Entnazifizierung (Art. 139 GG)</i>	171

d) <i>Kein Sonderrecht aus der Verfassung</i>	173
III. Ausnahme: Linksextremistische Versammlungen?	175
1. <i>Linksextremismus</i>	175
2. <i>Linksextremistische Versammlungen</i>	177
IV. Ausnahme: Islamistische Versammlungen?	179
1. <i>Islamismus</i>	179
2. <i>Islamistische Versammlungen</i>	181
V. Ausnahme: Wehrhafte Demokratie?	182
1. <i>Grundrechtsverwirkung (Art. 18 GG)</i>	184
a) <i>Voraussetzungen</i>	184
b) <i>Rechtsfolgen</i>	185
c) <i>Anwendung</i>	186
2. <i>Parteiverbot (Art. 21 Abs. 2 GG)</i>	189
a) <i>Voraussetzungen</i>	191
b) <i>Rechtsfolgen</i>	194
c) <i>Anwendung</i>	196
3. <i>Vereinsverbot (Art. 9 Abs. 2 GG)</i>	202
a) <i>Voraussetzungen</i>	202
b) <i>Rechtsfolgen</i>	203
c) <i>Anwendung</i>	204
aa) <i>Anwendung durch Länder</i>	204
bb) <i>Anwendung durch Bund</i>	213
VI. Ausnahme: Antisemitismus?	217
VII. Was (nicht) tun gegen extremistische Versammlungen?	217
1. <i>Medien</i>	217
2. <i>Gegendemonstrationen</i>	219
3. <i>Öffentlichkeit und Gesellschaft</i>	220
4. <i>Behörden</i>	220
5. <i>Gerichte</i>	221
VIII. Exkurs: Extremismus in den sozialen Medien	222
E. Öffentliche Ordnung für Versammlungs-Auflösungen	225
I. Grundsatz: keine Auflösung möglich	225
II. Ausnahme: Außenpolitische Interessen?	226
F. Öffentliche Ordnung für Versammlungs-Auflagen	229
I. Auflagen i.S.d. § 15 Abs. 1 und 2 VersG	229
1. <i>Formelle Anforderungen</i>	229

2. Materielle Anforderungen	230
II. Auflagen für Symbole	232
1. Bedeutung von Symbolen	232
2. Auflagen für Symbole i.S.d. § 86a StGB	233
a) Symbole i.S.d. § 86a StGB	234
b) Rechtsextremistische Symbole	236
aa) Hakenkreuz und Hitlergruß	236
bb) Sonstige rechtsextremistische Symbole	237
c) Linksextremistische Symbole	238
d) Islamistische Symbole	238
e) Sonstige Symbole	241
3. Auflagen für Symbole i.S.d. öffentlichen Ordnung	241
a) Symbole i.S.d. öffentlichen Ordnung	241
b) Rechtsextremistische Symbole	243
aa) Reichskriegsflagge	243
bb) Schwarze Sonne	243
cc) 1. Strophe der Nationalhymne	244
dd) Zahlen- und Buchstabenkombinationen	245
c) Linksextremistische Symbole	248
aa) Roter Stern, Hammer und Sichel	248
bb) Geballte Faust, umkreistes A	248
cc) Zahlen- und Buchstabenkombinationen	249
d) Islamistische Symbole	250
aa) Erhobener Zeigefinger, gekrümmtes Schwert	250
bb) Phrasen	250
e) Sonstige Symbole	251
III. Auflagen für Erscheinung einer Versammlung	251
1. Auflagen für Einschüchterung	251
a) Kommunikation oder Einschüchterung	251
b) Auflagen für Trommeln und Marschieren	254
c) Auflagen für schwarze Fahnen und Fackeln	255
d) Auflagen für Hunde	256
2. Auflagen für Uniformierung	257
3. Auflagen für Schwarzer Block	261
4. Reichweite	261
5. Auflagen für Nacktversammlungen	263
IV. Auflagen für Kundgabe einer Versammlung	266
1. Auflagen für Parolen und Lieder	267
2. Auflagen für Reden	272

V. Auflagen für Zeit und Ort einer Versammlung	274
1. <i>Auflagen für symbolträchtige Tage</i>	275
2. <i>Auflagen für symbolträchtige Orte</i>	283
3. <i>Reichweite</i>	285
4. <i>Keine Sperrwirkung einfachgesetzlicher Vorschriften</i>	287
G. Extremists in gatherings and media	291
I. What (not) to do about extremist gatherings?	291
1. <i>Media</i>	291
2. <i>Counter-demonstrations</i>	292
3. <i>Public and society</i>	293
4. <i>Authorities</i>	293
5. <i>Courts</i>	294
II. Digression: Extremism in social media	295
H. Fazit/Conclusion	299
I. Conclusion	299
II. Fazit	302
Register	307

Abkürzungsverzeichnis

Es sind nur die (vielleicht) unklaren oder unbekannten Abkürzungen angegeben.

A:

a.A.	anderer Ansicht
a.E.	am Ende
AEntG	Arbeitnehmer-Entsendegesetz
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der EU
AfD	Alternative für Deutschland
Ag.	Antragsgegner(in)
AMG	Arzneimittelgesetz
AO	Abgabenordnung
APMAG	Antipersonenminengesetz
ArbGG	Arbeitsgerichtsgesetz
ArbSchG	Arbeitsschutzgesetz
ArbZG	Arbeitszeitgesetz
ASiG	Arbeitssicherheitsgesetz
ASOG	Allgemeines Sicherheits- und Ordnungsgesetz
AtSMV	Atomrechtliche Sicherheitsbeauftragten- und Meldeverordnung
AusgStG	Ausgangsstoffgesetz
AWG	Außenwirtschaftsgesetz
AWaffV	Allgemeine Waffengesetz-Verordnung
AWV	Außenwirtschaftsgesetz-Verordnung
Az.	Aktenzeichen
AZRG	Ausländerzentralregistergesetz

B:

BAFG	Bundesaufsichtsamt-Flugsicherungsgesetz
BAnz	Bundesanzeiger

Abkürzungsverzeichnis

BauGB	Baugesetzbuch
BayObLG	Bayerisches Oberstes Landesgericht
BDSG	Bundesdatenschutzgesetz
BeckOK	Beck'scher Online-Kommentar
BeckRS	Beck-Rechtsprechung
BeschG	Beschussgesetz
BestG	Bestattungsgesetz
BewachV	Bewachungsgewerbeverordnung
BGBL	Bundesgesetzblatt
BImSchG	Bundes-Immissionsschutzgesetz
BinSchAufgG	Binnenschiffahrtsaufgabengesetz
BinSchStrO	Binnenschiffahrtsstraßen-Ordnung
BKAG	Bundeskriminalamtsgesetz
BLG	Bundesleistungsgesetz
BMG	Bundesmeldegesetz
BMI-ArbSchGAnwV	Bundesministerium des Innern-Arbeitsschutzgesetzanwendungsverordnung
BNF	British National Front
BR-Ds.	Bundesratsdrucksache
BSIG	Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik-Gesetz
BT-Ds.	Bundestagsdrucksache
BtMG	Betäubungsmittelgesetz
BVerfGG	Bundesverfassungsgerichtsgesetz
BVerfSchG	Bundesverfassungsschutzgesetz
BVR	Besonderes Verwaltungsrecht
BWG	Bundeswahlgesetz
C:	
ChemG	Chemikaliengesetz
CWÜAG	Chemiewaffenübereinkommen- Ausführungsgesetz
D:	
DDG	Digitale-Dienste-Gesetz

DK	Deutsches Kolleg
DKP	Deutsche Kommunistische Partei
DNP	Deutsche Nationale Partei
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung
DP	Deutsche Partei
DVBl.	Deutsches Verwaltungsblatt
DVU	Deutsche Volksunion
DWDG	Deutscher Wetterdienst-Gesetz

E:

EGBGB	Einführungsgesetz zum Bürgerlichen Gesetzbuch
EGGVG	Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz
EIGV	Eisenbahn-Inbetriebnahmegenehmigungsverordnung
EKMR	Europäische Kommission für Menschenrechte
EnWG	Energiewirtschaftsgesetz
ERegG	Eisenbahnregulierungsgesetz
EStG	Einkommensteuergesetz
EUAHiG	EU-Amtshilfegesetz
EUBeitrG	EU-Beitreibungsgesetz
EuGRZ	Europäische Grundrechte Zeitschrift
EUGVVO	Verordnung über die gerichtliche Zuständigkeit und die Anerkennung und Vollstreckung von Entscheidungen in Zivil- und Handelssachen
EUIPO	Amt der Europäischen Union für geistiges Eigentum
EuWG	Europäisches Wahlgesetz

F:

FAP	Freiheitliche Deutsche Arbeiterpartei
FDJ	Freie Deutsche Jugend
FernUSG	Fernunterrichtsschutzgesetz
FerReiseV	Ferienreiseverordnung
FeV	Fahrerlaubnis-Verordnung
FGB	Friedhofs- und Bestattungsgesetz